

1. ПАСПОРТ

обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення на 2020-2021 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Бюджетний кодекс України, Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» від 19 жовтня 2017 року №2168/VIII
3.	Розробник Програми	Управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації
4.	Відповідальний виконавець Програми	Управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації
5	Учасники Програми	Обласна державна адміністрація, Управління охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальні заклади охорони здоров'я Чернігівської обласної ради
6.	Термін реалізації Програми	2020-2021 роки
7.	Загальний орієнтовний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі:	366 967,6 тис грн.
7.1.	Коштів обласного бюджету	366 967,6 тис грн.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована обласна Програма

Доступність, якість, сучасність, функціональність, ефективність, ресурсна забезпеченість та своєчасність медичної допомоги є основою для забезпечення високого рівня здоров'я та покращення якості життя населення.

Головною метою діяльності в галузі охорони здоров'я області і надалі залишається наближення висококваліфікованих та якісних медичних послуг до всіх верств населення, профілактика та забезпечення раннього виявлення захворювань, підвищення рівня ефективності використання ресурсів,

формування мотивації до здорового способу життя населення області та покращення демографічної ситуації.

З 1 квітня 2020 року відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» змінюється концепція фінансування медичних закладів вторинного та третинного рівнів надання медичної допомоги. Одним з основних заходів впровадження реформи фінансування системи охорони здоров'я є реорганізація комунальних медичних закладів у повноцінні суб'єкти господарської діяльності – комунальні некомерційні підприємства та укладання договорів за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я України. Національною службою здоров'я України запроваджується реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення для усіх видів медичної допомоги. Тобто заклади охорони здоров'я, які відповідатимуть умовам надання та специфікаціям на конкретні медичні послуги, будуть укладати договори про медичне обслуговування населення із НСЗУ і отримуватимуть кошти за наданий населенню, в межах передбаченого Урядом переліку, обсяг медичних послуг.

Таким чином, буде запроваджено принцип «гроші ходять за пацієнтом», а не за інфраструктурою закладів охорони здоров'я.

Окремі заклади, такі як будинки дитини, заклади служби крові, медико-соціальні експертні комісії, бюро судмедекспертизи, бази спецмедпостачання утримуватимуться за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я.

В той же час залишається невизначеним механізм фінансування дитячих санаторіїв, патолого-анатомічного бюро, інформаційно-аналітичного центру, лікувально-фізкультурного диспансеру, медико-генетичної консультації, які на даний час фінансуються за рахунок медичної субвенції з державного бюджету. Всі вказані заклади, згідно з наказом Міністерства охорони здоров'я від 28.10.2002 №385 «Про затвердження переліків закладів охорони здоров'я, лікарських, провізорських посад, посад молодших спеціалістів з фармацевтичною освітою, посад професіоналів у галузі охорони здоров'я та посад фахівців у галузі охорони здоров'я у закладах охорони здоров'я» зі змінами віднесені до медичних і виконують державні та міжгалузеві функції щодо охорони здоров'я.

Крім вищезазначених, в мережі функціонують заклади для медичних послуг яких постановою Кабінету Міністрів України від 05.02.2020 №65 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році» затверджені необґрунтовано низькі тарифи, зокрема, це КНП «Чернігівська обласна психоневрологічна лікарня» та КНП «Чернігівський обласний центр соціально значущих та небезпечних хвороб».

Також заклади охорони здоров'я комунальної форми власності зобов'язані здійснювати цілу низку витрат, оплата яких непередбачена ні Національною службою здоров'я України, ні Міністерством охорони здоров'я України.

Враховуючи вищезазначене, Управлінням охорони здоров'я облдержадміністрації розроблена обласна Програма розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення на 2020 - 2021 роки (далі – обласна Програма).

Обласна Програма орієнтована на забезпечення надання якісної медичної допомоги закладами охорони здоров'я спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівської області, підпорядкованими Управлінню охорони здоров'я облдержадміністрації всім верствам населення; збереження, поліпшення та відновлення його здоров'я; здійснення повних і своєчасних розрахунків з працівниками, бюджетом, соціальними фондами з відповідним фінансовим ресурсом для здійснення вказаних цілей; забезпечення ефективного використання майна обласної комунальної власності шляхом досягнення стабільної та беззбиткової діяльності комунальних некомерційних підприємств; оновлення виробничих потужностей, технічної бази, забезпечення належного функціонування закладів охорони здоров'я.

Заходи та завдання обласної Програми направлені на покращення надання послуг в сфері охорони здоров'я відповідно до Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 №1013-р «Про схвалення Концепції реформування системи охорони здоров'я України» та інших нормативно-правових актів з питань забезпечення конституційного права людини на охорону здоров'я.

Актуальність обласної Програми визначена необхідністю поліпшення якості та доступності надання спеціалізованої медичної допомоги населенню Чернігівської області, поліпшення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я та необхідністю створення сприятливих умов для здійснення модернізації галузі охорони здоров'я області.

В умовах переходу на нові умови фінансування для забезпечення повноцінного функціонування комунальних некомерційних підприємств та комунальних закладів охорони здоров'я, необхідні кошти для придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, медикаментів, перев'язувальних засобів та витратних матеріалів, оплати послуг тощо.

Прийняття обласної Програми створює правові засади для запровадження фінансування заходів Програми за рахунок коштів обласного бюджету.

3. Мета Програми

Метою обласної Програми є забезпечення розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради для стабільної реалізації комплексу взаємопов'язаних завдань і заходів, спрямованих на налагодження належного рівня ефективного функціонування системи надання населенню області доступної і високоякісної медичної допомоги, для збереження, поліпшення та відновлення здоров'я населення області; збереження кадрового потенціалу закладів; забезпечення розвитку та покращення ефективності медичного обслуговування населення; покращення та розвиток матеріально-технічної бази закладів; стабільної та беззбиткової діяльності закладів відповідно до функціональних призначень щодо надання населенню належних медичних послуг. Надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення сприятиме збереженню та зміцненню рівня здоров'я жителів області, незалежно від їх віку, статі та соціального статусу.

В умовах діючих механізмів та обсягів бюджетного фінансування галузі охорони здоров'я, необхідно забезпечити потреби населення у всіх видах спеціалізованої медичної допомоги. Тому обласна Програма є одним із важливих інструментів реалізації положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», активізації фінансово-господарської діяльності підприємств з метою покращення обслуговування жителів області, впровадження нових технологій, зміцнення матеріальної бази об'єктів комунальної власності Чернігівської обласної ради.

4. Шляхи розв'язання проблеми

Для досягнення визначеної мети обласної Програми розв'язання проблеми можливе шляхом:

- формування усвідомленого та відповідального ставлення населення до власного здоров'я та особистої безпеки;
- оптимізації організації та механізму фінансування системи надання медичної допомоги, спрямованої на розв'язання реальних потреб населення;
- забезпечення доступу населення до високоспеціалізованої медичної допомоги;
- підвищення якості кадрового забезпечення та рівня професійної підготовки фахівців з питань профілактики та раннього виявлення хвороб;
- забезпечення реалізації прав дорослих та дітей на санаторно-курортне лікування, проведення генетичного моніторингу з метою попередження

народження дітей з вродженими вадами розвитку, медичне забезпечення фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів;

- надання поточних та капітальних трансфертів комунальним некомерційним підприємствам та закладам;

- забезпечення використання підприємствами (закладами) виділених коштів у повному обсязі за цільовим призначенням.

Завдання та заходи до обласної Програми наведені у додатку 2.

5. Фінансове забезпечення обласної Програми

Фінансове забезпечення заходів обласної Програми здійснюватиметься за рахунок коштів обласного бюджету, які передбачаються головному розпоряднику коштів, а також інших джерел не заборонених законодавством.

Головним розпорядником коштів обласного бюджету на виконання заходів обласної Програми є Управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації.

Одержувачами бюджетних коштів є комунальні заклади охорони здоров'я.

Обсяг фінансування обласної Програми за рахунок коштів обласного бюджету визначається щороку, виходячи з конкретних завдань та можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді.

Орієнтовний обсяг фінансування обласної Програми складає 366 967,6 тис гривень та може корегуватися під час її виконання.

Ресурсне забезпечення обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення на 2020 - 2021 роки наведено у додатку 1.

6. Завдання і заходи, очікувані результати, ефективність обласної Програми

Перелік завдань і заходів з виконання обласної Програми наведено у додатку 2.

Виконання Програми дасть змогу:

- покращити доступність до якісної медичної допомоги;
- забезпечити вчасну діагностику вроджених вад та спадкової патології шляхом проведення масового скринінгу не менше 90% новонародженим на виявлення моногенних захворювань (фенілкетонурія, вроджений гіпотиреоз адрогенітальний синдром, муковісцидоз);

- забезпечити медико-генетичне консультування 3800 - 4000 сімей щорічно;

- проводити прижиттєву та посмертну діагностику (не менше 300 тисяч гістологічних та цитологічних досліджень);
- забезпечити обслуговування осіб з ментальними розладами та осіб із соціально-небезпечними хворобами та пільгових категорій населення;
- охоплення санаторно-курортним оздоровленням щорічно не менше 2500 дітей із хронічними захворюваннями внутрішніх органів, а також дітей із груп підвищеного ризику захворювання на туберкульоз;
- забезпечення дітей першого року життя, народжених ВІЛ-інфікованими матерями адаптованими молочними сумішами у відповідності до повної потреби;
- задовольнити щонайменше 500 осіб декретованого контингенту у послугах зубопротезування;
- забезпечити не менше ніж 200 осіб, які перебувають на спеціальному обліку, медиковідновлювальними засобами (слуховими апаратами, ендопротезами, виробами кардіологічного призначення тощо);
- придбати 13 санітарних автомобілів для центру екстреної медичної допомоги та медицини катастроф;
- дооснастити медичні заклади необхідним медичним обладнанням та апаратурою;
- створити безпечні і комфортні умови для надання медичної допомоги, перебування персоналу та пацієнтів в медичних закладах.

7. Контроль за ходом виконання обласної Програми

Виконання обласної Програми здійснюється шляхом реалізації заходів виконавцями, зазначеними у цій Програмі.

Безпосередній контроль за виконанням заходів обласної Програми здійснює Управління охорони здоров'я облдержадміністрації.

Виконавці програми щомісячно до 10 числа місяця, що настає за звітним періодом, надають звіт про хід виконання обласної Програми до Управління охорони здоров'я облдержадміністрації.

Відповідальний виконавець обласної Програми на вимогу постійної комісії обласної ради з питань охорони здоров'я, соціального захисту населення та у справах учасників АТО готує узагальнену інформацію про стан її виконання.

Начальник Управління охорони
здоров'я облдержадміністрації

Петро ГАРМАШ

Додаток 1
до рішення двадцять другої (позачергової) сесії
обласної ради сьомого скликання
20 березня 2020 року № 1-22/VII

**Ресурсне забезпечення
обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я
Чернігівської обласної ради та надання населенню медичних послуг понад обсяг,
передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення на 2020-2021 роки**

тис грн

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання обласної Програми	Усього витрат на виконання обласної Програми		Всього обсяг ресурсів
	2020 рік	2021 рік	
Обсяг ресурсів, всього	180 867,6	186 100,0	366 967,6
Обласний бюджет	180 867,6	186 100,0	366 967,6

Начальник Управління
охорони здоров'я облдержадміністрації

Петро ГАРМАШ

Завдання і заходи
обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради
та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій
медичного обслуговування населення на 2020-2021 роки

№ з/п	Найменування завдання	Найменування заходу	Строк вико- нання заходів	Відпові- дальні за вико- нання	Джерела фінансува ння	Орієн- товний обсяг фінансу- вання, тис. грн.	У тому числі за роками		Очікуваний результат
							2020	2021	
1	Забезпечення належного функціонування комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради	1.1. Організація надання спеціалізованої амбулаторно-поліклінічної, стаціонарної допомоги населенню та здійснення інших заходів в охороні здоров'я	2020 2021		Обласний бюджет, інші джерела	207 900,0	105 300,0	102 600,0	Забезпечення надання медичної допомоги спеціалізованих напрямків, зокрема: медико-генетичне консультування (щорічно 3800- 4000 сімей, скринінг спадкових захворювань - не менше 90% новонароджених), прижиттєва та посмертна діагностика (не менше 300 тисяч гістологічних та цитологічних досліджень), обслуговування осіб з ментальними розладами та осіб із соціально-небезпечними хворобами та пільгових категорій населення

№ з/п	Найменування завдання	Найменування заходу	Строк виконання заходів	Відповідальні за виконання	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн.	2020	2021	Очікуваний результат
		1.2. Забезпечення санаторно-курортним лікуванням дітей із соматичними захворюваннями та дітей із груп підвищеного ризику захворювання на туберкульоз		Управління охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальні заклади охорони здоров'я Чернігівської обласної ради		52 400,0	20 500,0	31 900,0	Охоплення санаторно-курортним оздоровленням щорічно не менше 2500 дітей із хронічними захворюваннями внутрішніх органів, а також дітей із груп підвищеного ризику захворювання на туберкульоз, профілактика та зниження інвалідності дитячого населення області
		1.3. Здійснення заходів із профілактики передачі ВІЛ-інфекції від матері до дитини				700,0	300,0	400,0	Забезпечення дітей першого року життя, народжених ВІЛ-інфікованими матерями адаптованими молочними сумішами
		1.4. Забезпечення декретованого контингенту населення зубним протезуванням за маловитратними технологіями на пільгових умовах				1 600,0	600,0	1 000,0	Задоволення потреб пільгових категорій населення, а саме інвалідів війни, учасників бойових дій, учасників АТО, ліквідаторів ЧАЕС та інших категорій, встановлених законодавством - щонайменше 500 осіб, у послугах зубопротезування за маловитратними технологіями

№ з/п	Найменування завдання	Найменування заходу	Строк виконання заходів	Відповідальні за виконання	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн.	2020	2021	Очікуваний результат
		1.5. Організація та проведення заходів із вторинної профілактики захворювань органів зору, слуху, опорно-рухової системи та серцево-судинних захворювань.				6 200,0	200,0	6 000,0	Реабілітація не менше ніж 200 осіб, які перебувають на спеціальному обліку, за зазначеними напрямками.
		1.6. Відшкодування витрат на доставку та виплату пільгових пенсій медичним працівникам, які працювали на роботах із шкідливими і важкими умовами праці та інших гарантованих державою виплат медичним працівникам				34 800,0	16 100,0	18 700,0	Недопущення порушення чинного законодавства в частині проведення вчасних розрахунків з Пенсійним фондом України в Чернігівській області по відшкодуванню витрат на виплату та доставку пенсій понад 450 особам та повне виконання фінансових зобов'язань
		1.7. Забезпечення готовності закладів охорони здоров'я до прийому та лікування хворих на епідеміологічно небезпечні інфекційні захворювання				11 000,0	6 000,0	5 000,0	Надання своєчасної та якісної медичної допомоги хворим
	Всього по завданню 1					314 600,0	149 000,0	165 600,0	

№ з/п	Найменування завдання	Найменування заходу	Строк виконання заходів	Відповідальні за виконання	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн.	2020	2021	Очікуваний результат
2	Забезпечення розвитку та оновлення матеріально-технічної бази комунальних закладів охорони здоров'я	2.1. Покращення матеріально-технічної бази комунальних закладів охорони здоров'я шляхом придбання обладнання та інвентарю довгострокового користування, проведення капітальних і поточних ремонтів, реконструкцій тощо	2020 2021	Управління охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальні заклади охорони здоров'я Чернігівської обласної ради	Обласний бюджет, інші джерела		Відповідно до потреби		Покращення доступності до якісної медичної допомоги, створення безпечних і комфортних умов для працівників та пацієнтів медичних закладів, дотримання вимог державно-будівельних норм
		2.2. Проведення комунальними закладами охорони здоров'я робіт з забезпечення пожежної безпеки та цивільного захисту території, будівель та споруд.				41 000,0	20 500,0	20 500,0	Убезпечення закладів охорони здоров'я від пожеж та техногенних катастроф, збереження життя і здоров'я пацієнтів
		2.3 Співфінансування проектів та заходів, що фінансуються за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на розвиток системи екстреної медичної допомоги				11 367,6	11 367,6		Освоєння коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на розвиток системи екстреної медичної допомоги

№ з/п	Найменування завдання	Найменування заходу	Строк виконання заходів	Відповідальні за виконання	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн.	2020	2021	Очікуваний результат
		2.4. Співфінансування об'єктів, які будуть реалізовуватися за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам та інших джерел					Відповідно до потреби		Покращення доступності до якісної медичної допомоги, створення безпечних і комфортних умов для працівників та пацієнтів медичних закладів, дотримання вимог державно-будівельних норм
	Всього по завданню 2					52 367,6	31 867,6	20 500,0	
	РАЗОМ					366 967,6	180 867,6	186 100,0	

Начальник Управління охорони
здоров'я облдержадміністрації

Петро ГАРМАШ