

1. ПАСПОРТ

обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та покращання надання населенню медичних послуг на 2022 - 2025 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Бюджетний кодекс України, Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» від 19 жовтня 2017 року №2168/VIII, постанова КМУ від 15.02.2021 №133 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у II-IV кварталах 2021 року», постанова КМУ від 26.01.2021 №47 «Деякі питання надання у 2021 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я»
3.	Розробник Програми	Управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації
4.	Відповідальний виконавець Програми	Управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації
5.	Учасники Програми	Управління охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальні заклади охорони здоров'я Чернігівської обласної ради, територіальні громади Чернігівської області
6.	Термін реалізації Програми	2022-2025 роки
6.1.	Етапи виконання Програми	I етап
7.	Загальний орієнтовний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі:	915 550,0 тис. грн.
7.1.	Кошти обласного бюджету	915 550,0 тис. грн.
7.2.	Кошти місцевих бюджетів	Обсяги видатків визначаються щорічно у відповідних місцевих бюджетах
7.3.	Інші джерела	Обсяг видатків визначається комунальним закладом самостійно, враховуючи фінансові можливості

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована обласна Програма

Доступність, якість, сучасність, функціональність, ефективність, ресурсна забезпеченість та своєчасність медичної допомоги є основою для забезпечення високого рівня здоров'я та покращення якості життя населення.

Головною метою діяльності в галузі охорони здоров'я області і надалі залишається наближення висококваліфікованих та якісних медичних послуг до всіх верств населення, профілактика та забезпечення раннього виявлення захворювань, підвищення рівня ефективності використання ресурсів, формування мотивації до здорового способу життя населення області та покращення демографічної ситуації.

Слід зазначити, що починаючи з 01.04.2020 надання медичної допомоги населенню здійснюється за програмою медичних гарантій Національною службою здоров'я України за прямими договорами про медичне обслуговування населення.

На 2021 рік заклади охорони здоров'я уклали з Національною службою здоров'я України 145 договорів на надання медичної допомоги по 444 пакетах медичних послуг. Незважаючи на збільшення законтракованих видів медичних послуг, фінансових ресурсів, які отримують заклади за надані медичні послуги недостатньо. Зокрема, вкрай актуальним залишається питання здійснення закладами охорони здоров'я розрахунків за комунальні послуги та енергоносії.

Окремі заклади, такі як будинки дитини, заклади служби крові, медико-соціальні експертні комісії, бюро судмедекспертизи, бази спецмедпостачання, патологоанатомічна служба утримуються за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я і також потребують часткового дофінансування з обласного бюджету.

Крім цього, в мережі функціонують заклади, для яких постановою Кабінету Міністрів України від 15.02.2021 №133 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у II-IV кварталах 2021 року» затверджені необґрунтовано низькі тарифи на надання медичних послуг, зокрема, це КНП «Чернігівська обласна психоневрологічна лікарня». В умовах стаціонарних відділень цього закладу перебувають особи, які потребують тривалого лікування і за медичними показами не можуть проживати самостійно. Так як супровід таких пацієнтів не передбачений пакетами з надання відповідної стаціонарної допомоги то потребує додаткового фінансування за рахунок коштів обласного бюджету.

Також заклади охорони здоров'я комунальної форми власності зобов'язані здійснювати цілу низку витрат, оплата яких непередбачена ні Національною службою здоров'я України, ні Міністерством охорони здоров'я України.

Враховуючи вищезазначене, для забезпечення покращання надання населенню медичних послуг необхідно затвердити обласну Програму обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та покращання надання населенню медичних послуг на 2022 - 2025 роки (далі – обласна Програма).

Обласна Програма орієнтована на забезпечення надання якісної медичної допомоги закладами охорони здоров'я спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівської області, підпорядкованими Управлінню охорони здоров'я облдержадміністрації всім верствам населення; збереження, поліпшення та відновлення його здоров'я; здійснення повних і своєчасних розрахунків з працівниками, бюджетом, енергопостачаючими компаніями, соціальними фондами, з відповідним фінансовим ресурсом для здійснення вказаних цілей; забезпечення ефективного використання майна обласної комунальної власності шляхом досягнення стабільної та беззбиткової діяльності комунальних некомерційних підприємств; оновлення виробничих потужностей, технічної бази, забезпечення належного функціонування закладів охорони здоров'я.

Заходи та завдання обласної Програми направлені на покращення надання послуг в сфері охорони здоров'я відповідно до Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 №1013-р «Про схвалення Концепції реформування системи охорони здоров'я України» та інших нормативно-правових актів з питань забезпечення конституційного права людини на охорону здоров'я.

Актуальність обласної Програми визначена необхідністю поліпшення якості та доступності надання спеціалізованої медичної допомоги населенню Чернігівської області, поліпшення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я та необхідністю створення сприятливих умов для здійснення модернізації галузі охорони здоров'я області.

Для забезпечення повноцінного функціонування комунальних некомерційних підприємств та комунальних закладів охорони здоров'я, необхідні кошти для придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, медикаментів, перев'язувальних засобів та витратних матеріалів, оплати послуг тощо.

Прийняття обласної Програми створює правові засади для запровадження фінансування заходів Програми за рахунок коштів обласного бюджету.

3. Мета Програми

Метою обласної Програми є забезпечення розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради для

стабільної реалізації комплексу взаємопов'язаних завдань і заходів, спрямованих на налагодження належного рівня ефективного функціонування системи надання населенню області доступної і високоякісної медичної допомоги, для збереження, поліпшення та відновлення здоров'я населення області; збереження кадрового потенціалу закладів; забезпечення розвитку та покращення ефективності медичного обслуговування населення; покращення та розвиток матеріально-технічної бази закладів; стабільної та беззбиткової діяльності закладів відповідно до функціональних призначень щодо надання населенню належних медичних послуг.

В умовах діючих механізмів та обсягів бюджетного фінансування галузі охорони здоров'я, необхідно забезпечити потреби населення у всіх видах спеціалізованої медичної допомоги. Тому обласна Програма є одним із важливих інструментів реалізації положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», активізації фінансово-господарської діяльності підприємств з метою покращення обслуговування жителів області, впровадження нових технологій, зміцнення матеріальної бази об'єктів комунальної власності Чернігівської обласної ради.

4. Шляхи розв'язання проблеми

Для досягнення визначеної мети обласної Програми розв'язання проблеми можливе шляхом:

- формування усвідомленого та відповідального ставлення населення до власного здоров'я та особистої безпеки;
- оптимізації організації та механізму фінансування системи надання медичної допомоги, спрямованої на розв'язання реальних потреб населення;
- забезпечення доступу населення до високоспеціалізованої медичної допомоги;
- підвищення якості кадрового забезпечення та рівня професійної підготовки фахівців з питань профілактики та раннього виявлення хвороб;
- забезпечення реалізації прав дітей на санаторно-курортне лікування;
- надання поточних та капітальних трансфертів комунальним некомерційним підприємствам та закладам;
- забезпечення використання підприємствами (закладами) виділених коштів у повному обсязі за цільовим призначенням.

5. Фінансове забезпечення обласної Програми

Фінансове забезпечення заходів обласної Програми здійснюватиметься за рахунок коштів обласного бюджету, які передбачаються головному розпоряднику коштів, а також інших джерел не заборонених законодавством.

Головним розпорядником коштів обласного бюджету на виконання заходів обласної Програми є Управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації.

Одержувачами бюджетних коштів та виконавцями Програми є комунальні заклади охорони здоров'я.

Обсяг фінансування обласної Програми за рахунок коштів обласного бюджету визначається щороку, виходячи з конкретних завдань та можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді.

Програма буде виконуватися в один етап з терміном її реалізації протягом 2022-2025 років. Орієнтовний обсяг фінансування обласної Програми складає 915 550,0 тис. грн. та може коригуватися під час її виконання.

Ресурсне забезпечення обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та покращання надання населенню медичних послуг на 2022 - 2025 роки наведено у додатку 1.

6. Завдання і заходи, очікувані результати, ефективність обласної Програми

Перелік завдань і заходів з виконання обласної Програми наведено у додатку 2.

Виконання Програми дасть змогу:

- покращити доступність до якісної медичної допомоги;
- забезпечити належне перебування дітей в будинку дитини;
- здійснити заготівлю консервованої крові та компонентів крові (плазми) для надання якісної медичної допомоги населенню області;
- забезпечити проведення належної медико-соціальної експертизи шляхом надання обґрунтованих висновків щодо наявності та рівня стійкої втрати працездатності освідчуваних осіб;
- здійснити щорічну виплату премії ім. І.В. Буяльського;
- забезпечити проведення мікро-гістологічних досліджень та інших досліджень, які вплинуть на раннє виявлення онкологічних захворювань;
- встановити причини достовірності ненасильницької та насильницької смерті;
- забезпечити реалізацію державної і регіональної політики з питань медичної статистики, інформаційно-аналітичного забезпечення, моніторингу кадрового та матеріально-технічного ресурсу закладів охорони здоров'я;
- забезпечити лікувальним харчуванням дітей хворих на фенілкетонурію;
- задовольнити щонайменше 600 осіб декретованого контингенту у послугах зубопротезування;
- забезпечити пільгові категорії населення слуховими апаратами;

- здійснювати оперативні втручання на серці пацієнтам, які потребують невідкладної медичної допомоги;
- забезпечити повне виконання фінансових зобов'язань у частині відшкодування витрат на доставку та виплату пільгових пенсій медичним працівникам, які працювали на роботах із шкідливими і важкими умовами праці;
- здійснювати виплату заробітної плати медичним працівникам, які прийняті на військову службу за контрактом відповідно до статті 119 Кодексу законів про працю;
- забезпечити роботу медичних комісій військкомату під час проведення призову та прийняття на службу за контрактом;
- забезпечити своєчасну і в повному обсязі виплату заробітної плати лікарям-інтернам другого та третього років навчання під час проходження ними інтернатури в медичних закладах обласного підпорядкування;
- залучити надання бюджетами територіальних громад області інших субвенцій обласному бюджету на забезпечення функціонування закладів охорони здоров'я обласного підпорядкування;
- забезпечити підтримку комунальних закладів у частині забезпечення своєчасних розрахунків за спожиті комунальні послуги та енергоносії;
- створити безпечні і комфортні умови для надання медичної допомоги, перебування персоналу та пацієнтів в медичних закладах.

7. Координація та контроль за ходом виконання обласної Програми

Виконання обласної Програми здійснюється шляхом реалізації заходів виконавцями, зазначеними у цій Програмі.

Безпосередній контроль та координацію за виконанням заходів обласної Програми здійснює Управління охорони здоров'я облдержадміністрації.

Виконавці програми щоквартально до 10 числа місяця, що настає за звітним періодом, надають звіт про хід виконання обласної Програми до Управління охорони здоров'я облдержадміністрації.

Управління охорони здоров'я облдержадміністрації щороку до 15 лютого готує та подає Чернігівській обласній державній адміністрації звіт про стан виконання завдань та заходів Програми.

Відповідальний виконавець обласної Програми за вимогою постійної комісії обласної ради з питань охорони здоров'я, соціального захисту населення та у справах учасників АТО готує узагальнену інформацію про стан її виконання.

В.о. начальника Управління охорони
здоров'я облдержадміністрації

Алла ЗДОР